



birou permanent al Senatului  
nr. 484/18.11.2019

595 26.11.2019

## AVIZ

### referitor la propunerea legislativă privind gestionarea deșeurilor nepericuloase compostabile

Analizând propunerea legislativă privind gestionarea deșeurilor nepericuloase compostabile (nr.b484/15.10.2019), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/5884/21.10.2019 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D944/22.10.2019,

## CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect stabilirea cadrului legal pentru desfășurarea activităților de gestionare a deșeurilor nepericuloase compostabile, prin reciclarea/valorificarea acestora folosind opțiunea de compostare/digestie anaerobă, în vederea protejării sănătății umane și a mediului, în acord cu normele și exigențele europene incidente în materie, în contextul îndeplinirii obligațiilor asumate de România, derivate din calitatea sa de stat membru al Uniunii Europene.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Analizată din perspectiva dreptului european, prezenta propunere legislativă nu **constituie transpunerea unui document juridic european** și nici nu are drept finalitate crearea cadrului juridic necesar punerii directe în aplicare a unui regulament european,

însă prezintă, de-o manieră generală, tangențe cu reglementările statuate la nivelul Uniunii Europene, subsumate *Politicii europene în domeniul mediului*, integrate **segmentului** legislației europene rezervat – ***Spațiului, mediului și resurselor naturale***, în sectorul – *Gestionarea deșeurilor și tehnologii curate*.

Astfel cum rezultă din cuprinsul Expunerii de motive, propunerea legislativă se **subsumează necesității** de creare a legislației privind *gestionarea deșeurilor biodegradabile* prin intermediul operațiunii de **compostare și digestie anaerobă**, prevăzută la nivel național prin **Planul național de gestionare a deșeurilor (PNGD)**, aprobat prin **Hotărârea Guvernului nr.942/2017**, având ca punct de pornire **constatarea inexistenței unui cadru juridic adecvat**, aplicabil numeroaselor *instalații industriale de compostare și bioușcare*, create în spațiul geografic național și care nu beneficiază, *actualmente*, de norme specifice în planul asigurării funcționalității lor.

În acest sens, se menționează **stringența elaborării Normelor tehnice privind activitățile de compostare, tratare mecano-biologică, incinerare și digestie anaerobă**, ca **obligație prevăzută în PNGD** și, totodată, ca premisă a **atingerii obiectivelor europene** în domeniu, dar și a **implementării legislației armonizate**, respectiv a dispozițiilor **Legii nr.211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare**.

De asemenea, se precizează că, în condițiile în care resturile organice reprezintă aproximativ 60% din totalul *resturilor menajere generate* și că acestea, o dată ajunse la depozitele de deșeuri, produc gaz metan, care este de 20 de ori mai periculos decât dioxidul de carbon, se impune **determinarea unui cadru normativ general, cu caracter tehnic, asupra activității de compostare**, menit să *reducă gazele cu efect de seră*, cu impact asupra **diminuării schimbărilor climatice globale**, dar și a **evitării reducerii graduale a stării de fertilitate a solurilor**.

Din analiza propunerii legislative, în **considerarea normelor și exigențelor europene** în materie, se poate reține că România se aliniază exemplului altor state membre ale Uniunii Europene în domeniul **transformării deșeurilor în compost**, utilizând fracția de deșeuri biodegradabile rezultată, în principal, în urma colectării selective a deșeurilor municipale, a celor din grădini, parcuri, piețe, resturi biodegradabile din industria alimentară, precum și alte deșeuri, **compost care poate fi folosit la fertilizarea solului cu produse**

**naturale, ecologice și sigure**, reducându-se astfel, utilizarea fertilizatorilor chimici și determinând refacerea structurii solului.

Au fost avute în vedere, dincolo de prevederile **dreptului european primar**, în speță dispozițiile **Tratatului de aderare a României la Uniunea Europeană, ratificat prin Legea nr.157/2005**, acte juridice europene recente, relevante în materie, subsumate problematicii *protecției mediului* și, implicit, a sănătății umane, respectiv **Directiva (UE) 2018/851** a Parlamentului European și a Consiliului din 30 mai 2018 de modificare a Directivei 2008/98/CE privind deșeurile și **Regulamentului (UE) 2019/1009** al Parlamentului European și al Consiliului din 5 iunie 2019 de stabilire a normelor privind punerea la dispoziție pe piață a produselor fertilizante UE și de modificare a Regulamentelor (CE) nr.1069/2009 și (CE) nr.1107/2009 și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.2003/2003, norme europene ce susțin prezenta propunere, atât din punct de vedere al tehnologiilor de reciclare și transformare a biodeșeurilor, cât și a modalităților de atingere a țintelor Uniunii Europene, în consonanță cu noile obligații atribuite statelor membre, în raport de dinamica obiectivelor de mediu.

Astfel, se apreciază că, din perspectiva necesității de **atingere a unui grad de reciclare a deșeurilor de minim 55% până în anul 2025**, în condițiile în care colectarea biodeșeurilor devine obligatorie începând cu anul 2023, **în absența compostului, a reglementării categoriilor de deșeuri** ce pot fi folosite la realizarea compostului, **a tehnicilor de realizare, dar și a modalităților economice de introducere pe piață**, inclusiv pentru producerea fertilizatorilor, **România riscă să nu își îndeplinească obligațiilor de mediu, potrivit standardelor Uniunii Europene.**

Menționăm că, prezentul demers normativ se sprijină consistent pe prevederile **CARTEI VERZI privind gestionarea deșeurilor biologice în Uniunea Europeană (COM (2008)811 final)**, care descrie *tehnicile actuale ale gestionării deșeurilor biologice*, dintre care se detașează **utilizarea compostului**, plecând de la beneficiile și avantajele presupuse de *tratarea biologică a deșeurilor* prin **compostare, digestie anaerobă și tratare mecano-biologică**, în mod deosebit din perspectivă agronomică, prin folosirea compostului și a digestatului ca amelioratori ai solului și fertilizatori.

În cuprinsul acestui document european se precizează faptul că, deși în majoritatea statelor membre există standarde privind utilizarea și calitatea compostului, acestea **diferă substanțial**, parțial și ca

urmare a diferențelor în materie de politici privind solurile. În pofida faptului că nu există o legislație comunitară cuprinzătoare, o serie de norme europene reglementează aspecte specifice deșeurilor biologice, producției de biogaz și **utilizării compostului**: *Regulamentul privind agricultura ecologică* (Regulamentul 2092/91/CEE, Regulamentul 834/207/CE); *Decizia 2006/799/CE* în privința *etichetelor ecologice* pentru *amelioratorii de sol* și *Decizia 2007/64/CE* în privința *etichetelor ecologice* pentru *substanțele de cultură*, respectiv *Strategia tematică privind protecția solului* (COM (2006)231).

În afara detalierii și descrierii **procesului de compostare**, proces biologic natural sau controlat de conversie și de valorificare a materialelor organice reziduale într-un produs stabilizat, bogat în compuși humici, respectiv **compostul**, propunerea legislativă vizează și **aspectele economice, sociale și de mediu** ale problematicii gestionării deșeurilor biologice. Astfel, se stabilesc **atribuțiile autorităților competente** în domeniu, la nivelul administrației publice centrale și locale, **se clasifică stațiile/instalațiile de compostare** în funcție de **capacitatea de compostare**, **se stabilesc categoriile calitative** ale compostului, **se reglementează procedura de certificare**, după cum și **ambalarea și etichetarea compostului**, **se prevăd modalități și condiții de utilizare a compostului**, fără a fi omisă **stabilirea răspunderii contravenționale, precum și a sancțiunilor** corelative.

În concluzie, apreciem că prezentul demers normativ contribuie la îndeplinirea angajamentelor asumate de România față de Uniunea Europeană pe linia protecției mediului, în contextul recurgerii la tehnologii alternative de gestionare a deșeurilor biodegradabile, având ca finalitate atingerea obiectivelor de mediu impuse României de către instituțiile europene.

3. Fără a ne pronunța asupra oportunității soluțiilor promovate, semnalăm că **Legea nr.211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, actul normativ cadru în domeniu**, prevede la **art.65** că „la propunerea **autorității publice centrale pentru protecția mediului, Guvernul va aproba prin hotărâre modalitatea de gestionare a categoriilor de deșeurii** prevăzute în prezenta lege”.

Ca urmare, pentru a nu se încălca principiul constituțional al echilibrului și separației puterilor în stat, funcția de reglementare prin care se asigură cadrul juridic din domeniu aparține Guvernului și, pe cale de consecință, soluția legislativă propusă ar trebui să fie

promovată **printr-o hotărâre, act normativ emis de Guvern, și nu sub forma legii**, ca act juridic al Parlamentului.

În acest sens s-a pronunțat Curtea Constituțională, care în considerentele **Deciziei nr.494/2013** a reținut că *„acceptarea ideii potrivit căreia Parlamentul își poate exercita competența de autoritate legiuitoare în mod discreționar, oricând și în orice condiții, adoptând legi în domenii care aparțin în exclusivitate actelor cu caracter infralegal, administrativ, ar echivala cu o abatere de la prerogativele constituționale ale acestei autorități consacrate de art. 61 alin. (1) din Constituție și transformarea acesteia în autoritate publică executivă”*, iar prin **Decizia nr.777/2017** a arătat că *„Parlamentul, arogându-și competența de legiferare, în condițiile, domeniul și cu finalitatea urmărite, a încălcat principiul separației și echilibrului puterilor în stat, consacrat de art.1 alin.(4) din Constituție, viciu care afectează legea în ansamblu”*.

4. Având în vedere că actul normativ supus avizării este, relativ, de mică întindere, iar gruparea în articole a soluțiilor legislative pe care acesta le conține este suficientă pentru a marca o legătură organică între soluții și a asigura o succesiune logică a ideilor în text, propunem eliminarea din prezenta propunere a expresiilor care apar ca denumiri marginale pentru unele articole.

5. La **art.1 alin.(2) lit.a)**, pentru un plus de rigoare normativă, este necesară eliminarea adverbului „totodată”.

De asemenea, la **lit.d)**, pentru corectitudinea exprimării, este necesară folosirea formei articulate a termenului „modalități” în expresia de debut „modalități de utilizare”, respectiv „**modalitățile**”.

Această observație este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **lit.e) și g)**.

La **alin.(3)**, precizăm că trimiterile se fac la actele normative din dreptul intern care au transpus acte ale Uniunii Europene. Ca urmare, având în vedere că **Directiva (UE) 2018/851** a fost transpusă în legislația națională prin **Ordonanța de urgență a Guvernului nr.74/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr.211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr.249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.31/2019**, se impune ca trimiterea să se facă

la dispoziția corespunzătoare din cuprinsul acestui act normativ și nu la prevederile respectivei directive.

Totodată, la **lit.a)**, referitor la sintagma **„colectării separate din poartă în poartă”**, precizăm că în cuprinsul **art.2 alin.(2)** este folosită sintagma **„colectarea separată** a deșeurilor destinate compostării/digestiei anaerobe, **inclusiv din ușa în ușă, denumită în continuare, (U-U)”**. Ca urmare, pentru asigurarea unității terminologice se impune folosirea uneia dintre respectivele formulări.

6. La **art.2**, având în vedere dispozițiile art.57 alin.(4) teza a doua din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesară eliminarea din finalul **alin.(3)** a sintagmei **„care face parte integrantă din prezenta lege”** și inserarea în finalul proiectului a un articol distinct care să prevadă apartenența tuturor anexelor la acesta. Această observație este valabilă, în mod corespunzător, pentru toate situațiile similare din proiect.

Precizăm că, potrivit exigențelor de tehnică legislativă, atunci când într-un act normativ se invocă un alt act normativ, titlul acestuia se redă numai atunci când respectivul act normativ este invocat pentru prima dată, pentru a nu se încărca excesiv textul reglementării propuse.

Ca urmare, având în vedere că în textul propus pentru **alin.(4)** se face pentru prima dată trimitere la Regulamentul (CE) 1069/2009, este necesară redarea titlului acestuia, astfel: **„Regulamentului (CE) nr.1069/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 de stabilire a unor norme sanitare privind subprodusele de origine animală și produsele derivate care nu sunt destinate consumului uman și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.1774/2002 (Regulament privind subprodusele de origine animală)”**.

La **alin.(5) lit.e)**, pentru un spor de rigoare normativă, expresia **„cuprinse în Anexa 1 a prezentului act normativ”** va fi redată sub forma **„prevăzute în anexa nr.1”**. Reiterăm observația pentru toate situațiile similare din proiect.

La **alin.(6)**, pentru aceleași considerente, textul propus pentru **lit.b)** trebuie redat sub forma:

**„b) au certificat de conformitate pentru activitatea de compostare/digestie anaerobă, potrivit criteriilor prevăzute în anexa nr.1”**.

Totodată, având în vedere că ipoteza juridică propusă la **lit.c)** vizează o categorie distinctă de deșeuri, respectiv cele provenite din

ambalaje, apreciem că aceasta ar trebui prevăzută ca alineat distinct al art.2, marcat ca **alin.(7)**, cu următoarea formulare:

„(7) Ambalajele recuperabile sub formă de compost și ambalajele biodegradabile **trebuie să îndeplinească cumulativ criteriile prevăzute la alin.(6), precum și cerințele esențiale prevăzute în anexa nr.2 pct.3 lit.c) și d) din Legea nr.249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare.** Ambalajele din plastic oxodegradabile nu sunt considerate biodegradabile”.

Ca urmare, **actualele alin.(7) și (8)** vor deveni **alin.(8)**, respectiv **(9)**.

La **actualul alin.(7)**, este necesară eliminarea parantezelor, întrucât normele de tehnică legislativă nu recomandă folosirea acestora. Observația este valabilă pentru întreg cuprinsul proiectului.

Semnalăm că textul propus pentru **teza a doua a acestui alineat** este identic cu cel propus pentru **actualul alin.(8)**. Pe cale de consecință, se impune eliminarea respectivului text din cuprinsul **actualului alin.(7)**.

Această observație este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **art.8 lit.d) teza a doua**, care este reiterată, în mod inutil, de soluția legislativă de la lit.e) a aceluiași articol.

7. La **art.4**, pentru o redactare proprie stilului normativ, literele folosite pentru marcarea enumerărilor vor fi urmate de paranteză și nu de punct.

Totodată, semnalăm că, potrivit prevederilor art.49 alin.(2) și (3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „o enumerare distinctă, marcată cu o literă, nu poate cuprinde, la rândul ei, o altă enumerare și nici alineate noi. Dacă ipoteza marcată cu o literă necesită o dezvoltare sau o explicare separată, aceasta se va face printr-un alineat distinct care să urmeze ultimei enumerări”. Ca urmare, textul trebuie reformulat în mod corespunzător.

De asemenea, menționăm că, potrivit **art.4 alin.(1), art.6 alin.(1) și art.7 alin.(1)** din **Ordonanța de urgență a Guvernului nr.68/2019** privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative **se înființează „Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri”** prin reorganizarea Ministerului Economiei și prin comasarea cu Ministerul Energiei, Ministerul pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenariat și Ministerul Turismului și prin

preluarea activităților și structurilor de la aceste ministere”, „Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor prin reorganizarea Ministerului Mediului și prin comasarea cu Ministerul Apelor și Pădurilor, prin preluarea activităților și structurilor acestuia, precum și a unităților aflate în subordinea, coordonarea și sub autoritatea celor două ministere”, respectiv „Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației prin reorganizarea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, prin preluarea activității în domeniul formării profesionale în administrația publică și al perfecționării profesionale a funcționarilor publici și a centrelor teritoriale de formare continuă pentru administrația publică de la Institutul Național de Administrație, care se desființează”, fiind necesară actualizarea denumirilor respectivelor ministere în cuprinsul articolului.

La **alin.(1) lit.a. pct.ii.**, menționăm că **Directiva** Consiliului din 23 decembrie 1991 de standardizare și raționalizare a rapoartelor privind aplicarea anumitor directive referitoare la mediu (91/692/CEE) a fost abrogată prin **Decizia (UE) 2018/853** a Parlamentului European și a Consiliului din 30 mai 2018 de modificare a **Regulamentului (UE) nr. 1257/2013**, a **Directivelor 94/63/CE și 2009/31/CE** ale Parlamentului European și ale Consiliului și a **Directivelor 86/278/CEE și 87/217/CEE** ale Consiliului în ceea ce privește **normele procedurale în domeniul raportării cu privire la mediu și de abrogare a Directivei 91/692/CEE a Consiliului**. Pe cale de consecință, este necesară înlocuirea trimiterii la prevederile directivei cu trimiterea la prevederile corespunzătoare din cuprinsul deciziei mai sus menționată.

La **alin.(2) lit.b.**, pentru o exprimare proprie stilului normativ, sintagma „pentru respectarea prevederilor prezentului act normativ” se va înlocui cu sintagma „pentru respectarea prevederilor **prezentei legi**”.

**8.** Semnalăm că **art.8** este structurat greșit în litere. Ca urmare, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesar ca textele să fie marcate ca **alin.(1) – (5)**, iar pentru marcarea enumerărilor din cuprinsul **actualei lit.a)** să fie folosite literele mici al alfabetului și nu liniuțele.

**9.** Precizăm că, în redactarea actuală, textul propus pentru **art.9 alin.(2)** contravine normelor de tehnică legislativă, fiind lipsit de



claritate și predictibilitate. Pe cale de consecință, sugerăm ca textele propuse pentru **actualele alin.(2) și pct.1** să fie comasate într-un alineat distinct, marcat ca **alin.(2)**, care să se refere la limitele maxime admise pentru indicatorii de caracterizare a calității compostului, corelat cu fiecare categorie de compost, astfel cum acestea sunt prevăzute în anexa nr.3 la prezenta propunere, iar textele propuse pentru **actualele pct.2 – 5**, întrucât conțin ipoteze juridice diferite, să fie prevăzute ca alineate distincte ale **art.9**, marcate ca **alin.(3) – (6)**.

**10.** La **art.10 alin.(1)**, este necesară redarea desfășurată a abrevierii „UE”, respectiv „**Uniunii Europene**”. Reiterăm observația pentru toate situațiile similare din proiect.

**11.** La **art.11**, pentru un spor de rigoare normativă, termenul „Operatorii” trebuie înlocuită cu expresia „Operatorii **economici**”.

**12.** La **art.12 alin.(3)**, este necesară revederea și reformularea textului propus pentru **teza a doua**, întrucât nu este suficient de clar. Această observație este valabilă și pentru **alin.(4)** în ceea ce privește formulare „prevăzute de legislație”.

**13.** La **art.14**, semnalăm că ultimul element al enumerării trebuie marcat ca „**lit.c)**”, nu ca „lit.a)”.

La **lit.a)**, pentru corectitudinea normei de trimitere, expresia „alin.(2) pct.e-iii)” trebuie redată sub forma „alin.(2) **lit.e) pct.iii)**”.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru norma propusă pentru cea de **a doua literă marcată ca „lit.a)”**, în cuprinsul căreia expresia „art.4 alin (2) pct.e - i) și ii)” trebuie înlocuită cu expresia „art.4 alin.(2) **lit.e) pct.i și ii)**”.

La **lit.b)** este necesară reanalizarea normei de trimitere la dispozițiile „art.19 alin.(2) pct.5”, întrucât proiectul nu are decât 18 articole. În situația în care s-a avut în vedere trimiterea la **art.9 alin.(2) pct.5**, precizăm că, pentru realizarea unei reglementări complete, este necesar ca norma de sancționare să indice în mod expres subiecții activi ai contravenției constând în nerespectarea dispoziției referitoare la compoziția compostului, prevăzută de respectiva normă.

**14.** La **art.16**, pentru asigurarea uniformității în materia reglementării contravențiilor, textul trebuie să debuteze cu expresia „**Contravențiilor prevăzute la art.14 le sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001...**”.

15. Referitor la norma propusă pentru **art.17**, precizăm că, în prezent, urmare a modificării intervenite prin Legea nr.203/2018, **art.28 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001** stabilește că regula în materie contravențională o reprezintă posibilitatea contravenientului de a achita, **în termen de cel mult 15 zile** de la data înmânării sau comunicării procesului-verbal, a jumătate din minimul amenzii prevăzute de actul normativ.

În măsura în care se preconizează instituirea unei soluții diferite în cazul contravențiilor prevăzute în proiect, în sensul prevederii unui termen de 48 de ore și nu de 15 zile, textul propus pentru art.17 trebuie să debuteze, astfel: „**Prin derogare de la dispozițiile art.28 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare...**”.

Precizăm că, în cazul în care se are în vedere aplicarea soluției prevăzute de reglementarea-cadru în materia contravențiilor, este necesară eliminarea **art.17** din proiect.

16. Semnalăm că, potrivit normelor de tehnică legislativă, normele metodologice de aplicare ale unui act normativ nu pot fi elaborate decât dacă actul normativ este în vigoare, acesta constituind temeiul juridic al adoptării acestor norme.

Pe cale de consecință, textul propus pentru **alin.(1) al art.18** trebuie reformulat, astfel:

„**Art.18. – (1) În termen de 3 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, autoritatea publică centrală pentru protecția mediului va elabora normele tehnice prevăzute la art.2 alin.(7), care vor fi aprobate prin hotărâre a Guvernului**”.

Totodată, precizăm că dispoziția privind intrarea în vigoare a actului normativ, prevăzută ca **alin.(3) al art.18**, trebuie redată ca articol distinct al proiectului, marcat ca **art.19**, cu următoare formulare:

„**Art.19. – Prezenta lege intră în vigoare la 6 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al României**”.

17. În acord cu normele de tehnică legislativă, pentru marcarea primelor două **anexe** se vor folosi expresiile „**Anexa nr.1**”, respectiv „**Anexa nr.2**”.

18. Precizăm că, pentru respectarea dispozițiilor art.57 alin.(5) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesar să se prevadă un titlu pentru **anexa nr.1**.

Totodată, constatăm că, în primul rând, figurează o coloană distinctă cu denumirea „Tab.1A”, fără ca acesteia să îi corespundă un conținut propriu și fără a fi urmată, în cadrul anexei, de o altă coloană identificată ca „Tab.1B”. Prin urmare coloana „Tab.1A” va fi eliminată.

De asemenea, având în vedere că în **anexa nr.2 la Hotărârea Guvernului nr.856/2002, cu completările ulterioare**, este prevăzută **lista cuprinzând deșeurile**, inclusiv deșeurile periculoase, definite în funcție de titlurile și subtitlurile categoriilor de deșeuri printr-un cod format din două, respectiv din 4 cifre, iar în mod individual printr-un cod complet format din 6 cifre, apreciem necesară folosirea normei de trimitere la respectivul act normativ **pe rândul al doilea, în prima coloană**, cu atât mai mult cu cât în cuprinsul anexei nr.1 la prezenta propunere sunt redată codurile doar pentru anumite deșeuri.

În **coloana 3 corespunzătoare codului 02 01 02**, figurează sintagma „...cărnii de vânat animale precum și a pieilor”. Pentru claritatea exprimării, se impune reformularea textului.

În **coloana 3 corespunzătoare codului 02 02 03**, la **liniuța a 8-a**, semnalăm folosirea cuvântului din limba engleză „Husks”, fără a-i fi redată semnificația din limba română, respectiv aceea de „coji”.

Menționăm că textul din **coloana 4 corespunzătoare codului 02 03 01** este neclar, fiind necesară reformularea acestuia.

Totodată, precizăm că nu este redat codul categoriei de deșeuri rezultate din prelucrarea lemnului, respectiv „03” și că denumirea acestei categorii de deșeuri nu corespunde cu cea din anexa nr.2 la Hotărârea Guvernului nr.856/2002, cu completările ulterioare, respectiv „**Deșeuri de la prelucrarea lemnului și producerea plăcilor și mobilei, pastei de hârtie, hârtiei și cartonului**”.

De asemenea, semnalăm că în **coloana 3 corespunzătoare codului 07 05 14**, este folosit textul „*Plante medicinale și plante medicinale*”, impunându-se corectarea acestuia.

19. La **anexa nr.2**, pentru unitate în redactare cu alte acte normative, precum și pentru o facilă identificarea a termenilor și expresiilor propuse a fi definite, inclusiv în cazul unor eventuale intervenții legislative, recomandăm marcarea acestora ca **pct.1 - 23**.

Totodată, având în vedere că termenul „biodeșeuri” este definit la **pct.3 din anexa nr.1 la Legea nr.211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare**, pentru precizia normei, propunem ca norma de trimitere la respectiva lege să fie redată, astfel:

**„1. biodeșeuri – potrivit definiției prevăzute la pct.3 din anexa nr.1 la Legea nr.211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare;”**.

Această observație este valabilă, în mod corespunzător, pentru termenii și expresiile ale căror definiții sunt deja reglementate prin Legea nr.211/2011, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu precizarea că nu va mai fi redat titlul actului normativ pentru a nu se încărca excesiv textul reglementării.

Totodată, propunem înlocuirea din debutul definițiilor a predicatului „înseamnă” cu semnul grafic „-”.

**20. În anexa nr.3, la nr.crt.(4) pct.4.4, semnalăm că este redat un asterisc, fără a fi explicat în finalul anexei.**

**21. În cuprinsul anexei nr.4, la pct.6 se face trimitere la „Apendicele la Anexa nr.5”, însă anexa respectivă nu se regăsește în prezenta propunere.**

**PREȘEDINTE**

**dr. Dragomir ELIESCU**



București

Nr. 945/10.11.2019

*Lege privind regimul deșeurilor*

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 220/28 mar. 2014  
Lege privind regimul deșeurilor
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 68/2016 M. Of. nr. 823/18 oct. 2016  
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor  
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 166/2017 M. Of. nr. 554/13 iul. 2017  
*modifică art. 4 alin. (1) partea introductivă, art. 6, art. 7 alin. (1), art. 12 alin. (2) lit. a și b), art. 14, art. 17 alin. (2), art. 22 alin. (2), art. 25, art. 26 alin. (1), art. 28 alin. (1), art. 33 alin. (2), art. 36 alin. (1) și (2), art. 37 alin. (1), art. 44, art. 46 alin. (2), art. 49, art. 52 lit. b), c) e) și g), art. 59 alin. (1) pct. A lit. b), art. 59 alin. (1) pct. B lit. a) și c), art. 61 alin. (1) lit. a), art. 67 alin. (1), anexa nr. 3;*  
  
*introduce alin. (1\_1) și (1\_2) la art. 17, alin. (3) la art. 17, alin. (4) la art. 26, lit. g) la art. 32 alin. (2);  
completează anexa nr. 1, 3 și 5;*  
  
*abrogă art. 36 alin. (4), art. 38, art. 45, anexa nr. 4*
- 3 modificări prin L. nr. 166/2017 M. Of. nr. 554/13 iul. 2017  
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 68/2016 pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor  
*aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 68/2016 și modifică art. 2 alin. (1) lit. f), art. 2 alin. (2) lit. b), art. 6 alin. (5), art. 14 alin. (1), art. 17 alin. (1\_1), art. 22 alin. (2), art. 31 alin. (1) lit. a), art. 33 alin. (2), art. 49 alin. (1), art. 50 alin. (1), art. 51 partea introductivă, art. 56 partea introductivă, art. 61 alin. (2), art. 63 alin. (1) partea introductivă, anexa nr. 1 și 3; introduce alin. (2\_1) la art. 61*
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 74/2018 M. Of. nr. 630/19 iul. 2018  
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu  
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 31/2019 M. Of. nr. 37/14 ian. 2019  
*modifică art. 2 alin. (1) lit. f), art. 17, art. 18 alin. (1), art. 22 alin. (3), art. 59 alin. (1) pct. A lit. f) și g), art. 59 alin. (3), art. 61 alin. (1) lit. a), art. 67 alin. (1), anexa nr. 1;*  
*introduce alin. (5) - (11) la art. 12, alin. (4) - (6) la art. 59, anexa nr. 7;  
completează anexa nr. 1*

- 5 modificări prin L. nr. 31/2019 M. Of. nr. 37/14 ian. 2019 aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 74/2018 și modifică art. 17 alin. (1) lit. a), d), e) și f) și art. 59 alin. (5); abrogă art. 12 alin. (11)
- Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 74/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu
- 6 modificări prin L. nr. 188/2019 M. Of. nr. 865/28 oct. 2019 modifică art. 61 alin. (1) lit. a); introduce art. 61\_1
- Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor

**H.G. nr. 942/2017**

M. Of. nr. 11/5 ian. 2018

*Hotărâre privind aprobarea Planului național de gestionare a deșeurilor*

Publicat și în M. Of. nr. 11 bis/5 ian. 2018

*Hotărâre privind măsurile pentru organizarea și realizarea schimbului de informații în domeniul standardelor și reglementărilor tehnice, precum și al regulilor referitoare la serviciile societății informaționale între România și statele membre ale Uniunii Europene, precum și Comisia Europeană*

- 1 modificări prin H.G. nr. 1220/2008 M. Of. nr. 684/7 oct. 2008 *modifică art. 2 lit. a), art. 4 pct. 6, art. 18; înlocuiește anexa nr. 1*
- Hotărâre pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1.016/2004 privind măsurile pentru organizarea și realizarea schimbului de informații în domeniul standardelor și reglementărilor tehnice, precum și al regulilor referitoare la serviciile societății informaționale între România și statele membre ale Uniunii Europene, precum și Comisia Europeană
- 2 modificări prin H.G. nr. 739/2013 M. Of. nr. 614/2 oct. 2013 *modifică art. 9 alin. (2), art. 13; introduce după art. 18 mențiunea privind transpunerea normelor comunitare; abrogă art. 2 lit. a), art. 4 alin. (1) pct. 8 și alin. (4), art. 5 alin. (1) și (2), art. 6 alin. (1) și (3), art. 9 alin. (1) și (3), art. 18, anexele nr. 1 și 4; în cuprinsul hotărârii, sintagmele „Ministerul Economiei și Comerțului”, „ministrul economiei și comerțului”, „Ministerul Comunicațiilor și Tehnologiei Informației”, „ministrul comunicațiilor și tehnologiei informației” și „ministrul integrării europene” se înlocuiesc cu sintagmele „Ministerul Economiei”, „ministrul economiei”, „Ministerul pentru Societatea Informațională”, „ministrul pentru societatea informațională” și, respectiv, „ministrul afacerilor externe”*
- Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1.016/2004 privind măsurile pentru organizarea și realizarea schimbului de informații în domeniul standardelor și reglementărilor tehnice, precum și al regulilor referitoare la serviciile societății informaționale între România și statele membre ale Uniunii Europene, precum și Comisia Europeană
- 3 modificări prin H.G. nr. 401/2016 M. Of. nr. 433/9 iun. 2016 *modifică mențiunea privind transpunerea actelor juridice ale Uniunii Europene; introduce art. 17\_1; sintagmele „Ministerul Economiei”, „ministrul economiei”, „Ministerul pentru Societatea Informațională” și „ministrul pentru societatea informațională” se înlocuiesc cu sintagmele „Ministerul Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri”, „vice prim-ministru, ministrul economiei, comerțului și relațiilor cu mediul de afaceri”, „Ministerul Comunicațiilor și pentru Societatea Informațională” și, respectiv, „ministrul comunicațiilor și pentru societatea informațională”*
- Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1.016/2004 privind măsurile pentru organizarea și realizarea schimbului de informații în domeniul standardelor și reglementărilor tehnice, precum și al regulilor referitoare la serviciile societății informaționale între România și statele membre ale Uniunii Europene, precum și Comisia Europeană